

# Výroční zpráva o činnosti odboru nákupu a veřejných zakázek (O8) za rok 2022



**Předkládá:**

**JUDr. Ilona Svobodová**

ředitelka odboru nákupu  
a veřejných zakázek (O8)



# Obsah

Obálka výroční zprávy.....	1
<b>Úvodní slovo</b> .....	4
1 Úvod .....	5
2 Statistiky zahájených, zadaných a zrušených veřejných zakázek .....	7
2.1 Zadávací a výběrová řízení u celé Správy železnic, státní organizace .....	7
2.2 Zadávací a výběrová řízení u O8 .....	10
3 Zvláštní postupy v zadávacím řízení .....	16
3.1 Rámcové dohody .....	16
3.2 Dynamický nákupní systém .....	16
3.3 Předběžné tržní konzultace.....	16
4 Vybraná zadávací řízení .....	17
4.1 Projekt Digitální technická mapa železnice .....	17
4.2 Posouzení modelů nedotačních možností financování VRT .....	18
4.3 Studie proveditelnosti PPP - Projekt Nemanice-Ševětín .....	18
4.4 Účast v programu kybernetické bezpečnosti .....	19
4.5 Významná zadávací řízení připravovaná v roce 2022 dokončovaná v roce 2023 .....	19
5 Centrální nákupy .....	21
5.1 Centrální nákupy v rámci Správy železnic .....	21
5.1.1 Materiál železničního svršku pro opravné a údržbové práce .....	21
5.1.2 Dezinfekční a ochranné prostředky proti šíření nemoci COVID-19.....	21
5.1.3 Resortní a meziresortní centrální nákupy .....	21
6 Metodická, kontrolní, evidenční a normotvorná činnost odboru .....	22
6.1 Kontrolní činnost.....	22
6.2 Metodická a vzdělávací činnost .....	22
6.3 Vedení evidence, statistika, vykazování .....	23
6.4 Normotvorná činnost .....	24
7 Zavedení systému kvalifikace v prostředí Správy železnic, státní organizace .....	24
7.1 Spuštění systému kvalifikace .....	24
7.2 Počet obdržených žádostí o zařazení a naplnění systému .....	25
7.3 Pilotní provoz systému kvalifikace .....	27
8 Odpovědné zadávání veřejných zakázek .....	27
8.1 Přehled uplatněných prvků odpovědného zadávání v roce 2022 u Správy železnic .....	27
8.2 Program podpory osob znevýhodněných na trhu práce .....	28
8.3 Plány do budoucna – Sociální kategorie systému kvalifikace .....	29

## Úvodní slovo



**JUDr. Ilona Svobodová**  
ředitelka odboru nákupu a veřejných zakázek

Vážení čtenáři,

dovoluji si Vám tímto předložit Výroční zprávu Odboru nákupu a veřejných zakázek za rok 2022.

Rok 2022 lze považovat za mimořádně náročný, protože když už jsme očekávali zklidnění situace s ohledem na pandemii covidu-19, přišlo bohužel něco horšího, nečekaná válka na samém prahu Evropy, která předznamenává další velmi náročné období, a to nejen v našem pracovním životě, ale i osobním.

Domnívám se, že kolegyně a kolegové z odboru O8 tuto nelehkou situaci zvládli na výbornou. Máme za sebou řady složitých, ale především úspěšných zadávacích řízení, nezbytných pro zajištění provozu Správy železnic, tak i náročnou metodickou činnost v důsledku války na Ukrajině, související inflace a navazujících sankcí vůči Rusku a Bělorusku.

Jsme rádi za nové výzvy a témata v oblasti veřejných zakázek, jako je např. odpovědné zadávání a udržitelnost veřejných zakázek, které nás posouvají dále a dávají nám motivaci zlepšovat nejen sebe, ale i náš odbor jako celek. Stavíme na zkušenostech, osvědčených hodnotách a jasně definovaných procesech. Díváme se do budoucnosti a přemýšlíme o tom, jak dále naši práci zkvalitnit a zároveň i zjednodušit práci dodavatelům, bez jejichž nabídek a dobré práce při plnění smluv se neobejdeme.

Děkuji tímto svým kolegyním a kolegům za jejich profesionální práci a především také děkuji vedení společnosti za podporu a za vytváření dobrých podmínek pro naši práci.

# 1 Úvod

Výroční zpráva o činnosti Odboru nákupu a veřejných zakázek (dále jen „**O8**“) obsahuje zhodnocení činnosti O8 za rok 2022 včetně přehledu vykonávaných aktivit s dopadem na průřezové činnosti u Správy železnic, státní organizace.

Z hlediska organizačního členění v rámci Správy železnic, státní organizace (dále jen „**SŽ**“), je O8 součástí Generálního ředitelství, Úseku provozuschopnosti dráhy, přičemž jeho působnost jde napříč celou SŽ.

Základním posláním odboru nákupu a veřejných zakázek je komplexní a přímé metodické řízení oblasti veřejných zakázek u všech organizačních složek SŽ, příprava, právní posuzování, evidence a kontrola v oblasti veřejných zakázek, zajišťování centrálních nákupů pro organizaci a hospodaření s kovovým odpadem.

Ve své práci se odbor nákupu a veřejných zakázek řídí kromě obecně platných právních norem zejména ustanoveními zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, včetně návazných vyhlášek a prováděcích pokynů.

## **V rámci SŽ odbor nákupu a veřejných zakázek metodicky řídí oblast:**

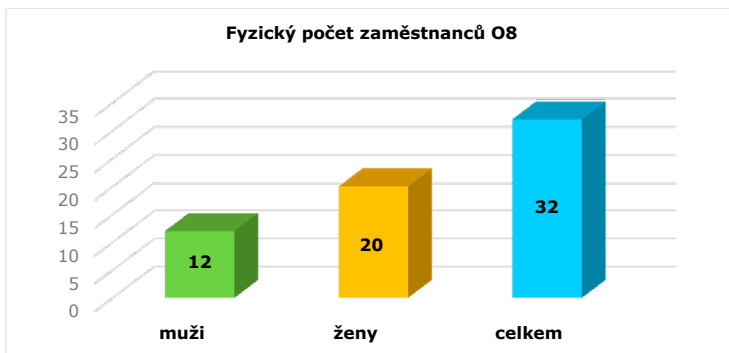
- Zadávání veřejných zakázek, včetně řešení problematiky ochrany hospodářské soutěže,
- nekalé soutěže a veřejné podpory s výjimkou zadávání investic,
- stanovení postupů administrace, evidence a elektronizace veřejných zakázek,
- stanovení postupů evidence smluvních vztahů ve FaMa+ modulu CES a v registru smluv pro oblast smluv uzavíraných na základě veřejných zakázek,
- uveřejňování smluv prostřednictvím registru smluv, včetně řešení právních aspektů obchodního tajemství a evidence objednávek,
- stejnokrojových součástí včetně stanovení stejnokrojových náležitostí.

## **Odbor nákupu a veřejných zakázek se člení na 4 oddělení:**

- Oddělení administrace veřejných zakázek
- Oddělení právní podpory veřejných zakázek
- Oddělení metodiky veřejných zakázek
- Oddělení centrálního nákupu

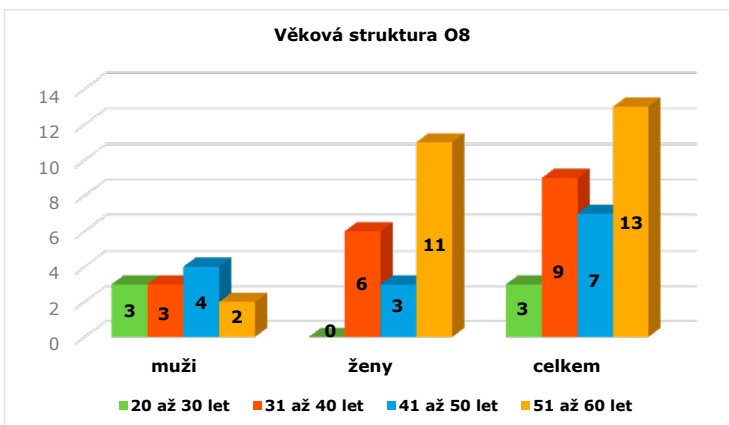
K 31. 12. 2022 byl na O8 **fyzický stav 32 zaměstnanců**, z toho bylo **12 mužů** (37,5 %) a **20 žen** (62,5 %).

**Graf s fyzickým stavem zaměstnanců O8 k 31. 12. 2022**



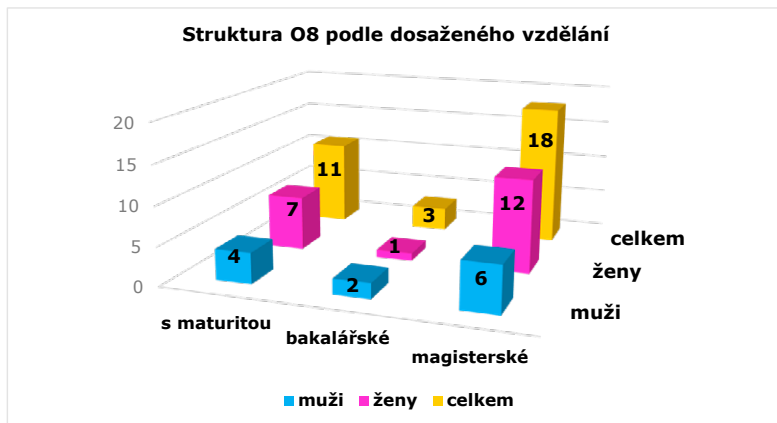
Z hlediska věkové struktury je **věkový průměr zaměstnanců odboru 44 let.**

**Graf s věkovou strukturou zaměstnanců O8**



Z hlediska dosaženého vzdělání pracovalo na O8 **11 zaměstnanců s úplným středním všeobecným vzděláním** (34,4 %), **3 zaměstnanci dosáhli bakalářského vzdělání** (9,4 %) a **18 zaměstnanců dosáhlo magisterského vzdělání** (56,2 %).

Graf se strukturou zaměstnanců O8 podle dosaženého vzdělání



## 2 Statistiky zahájených, zadaných a zrušených veřejných zakázek

### 2.1 Zadávací a výběrová řízení u celé Správy železnic, státní organizace

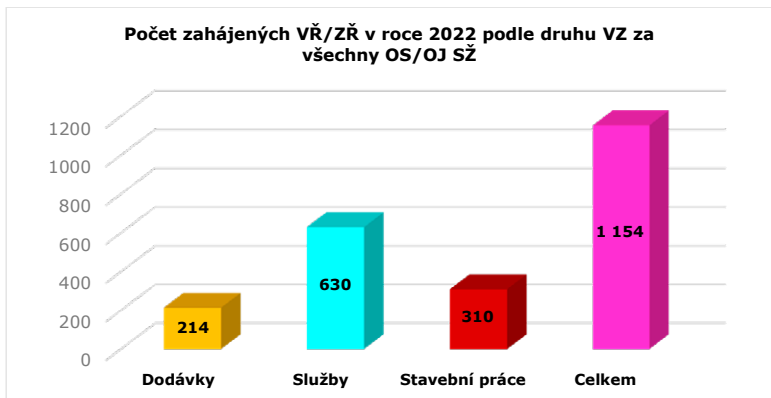
Rok 2022 byl pro SŽ složitým obdobím, kdy jednotliví účastníci trhu byli nuceni čelit extrémním nárůstům cen energií, se kterými jsme se v minulosti nesetkali. Současně doznávaly dopady covidu-19 (např. změny závazku ze smlouvy v souvislosti s pandemií) či dopady válečného konfliktu na Ukrajině, spojené s dramatickým nárůstem cen materiálů a jiných vstupů (zejména energií), úplné výpadky dodávek poptávaných komodit aj.

Tato podkapitola je věnována zahájeným a realizovaným výběrovým/zadávacím řízením (dále jen „VŘ/ZŘ“), zadaným veřejným zakázkám a zrušeným zadávacím řízením. Podkladem pro uvedené informace byl Věstník veřejných zakázek, profil zadavatele E-ZAK a IS SŽ FaMa+.

V roce 2022 bylo celou naší organizací realizováno **celkem 1 154 VŘ/ZŘ**, z toho bylo celkem **214 VŘ/ZŘ na dodávky** (18,5 %), **630 VŘ/ZŘ na služby** (54,5 %) a **310 VŘ/ZŘ na stavební práce** (27 %).

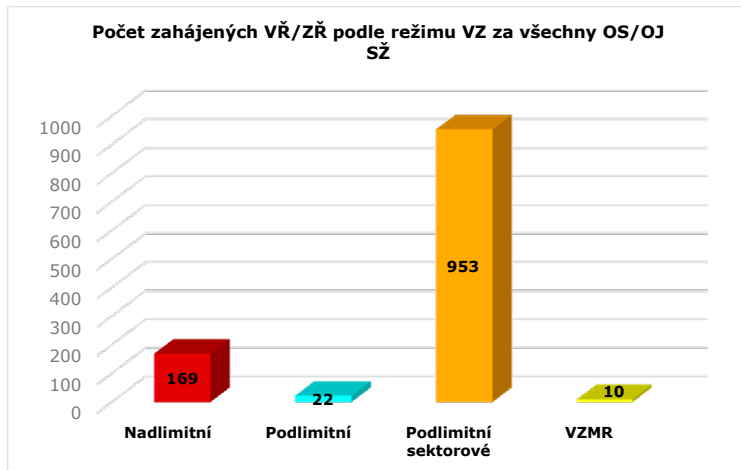


**Graf s celkovými počty zahájených zadávacích a výběrových řízení v roce 2022 u celé SŽ podle druhu veřejných zakázek**



Podle zvoleného režimu veřejných zakázek bylo v roce 2022 realizováno celkem **169 veřejných zakázek v nadlimitním režimu (14,5 %)**, dále **22 veřejných zakázek v podlimitním režimu (2 %)**, **953 veřejných zakázek v režimu sektorovém podlimitním (82,5 %)** a **10 veřejných zakázek malého rozsahu (1 %)**.

**Graf s celkovými počty zahájených zadávacích a výběrových řízení v roce 2022 u celé SŽ podle režimu veřejných zakázek**

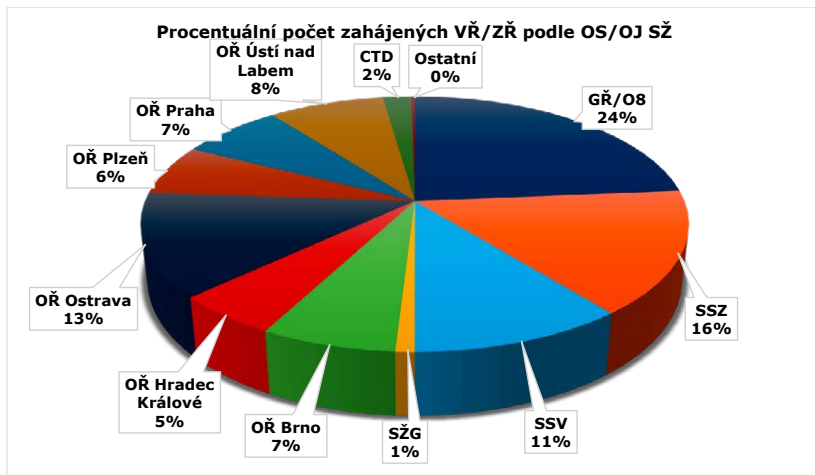


Z hlediska procentuálního počtu zahájených veřejných zakázek jich připravuje a administruje nejvíce organizační složka **Generální ředitelství (konkrétně O8)**, a to **24 % všech VR/ZŘ**. Dále následuje organizační jednotka Stavební správa západ, která připravuje a administruje 16 % všech VR/ZŘ, dále následuje OŘ Ostrava (13 %), Stavební správa východ (11 %), OŘ Ústí



nad Labem (8 %), OŘ Praha a OŘ Brno (po 7 %), OŘ Plzeň (6 %), OŘ Hradec Králové (5 %), Centrum telematiky a diagnostiky (2 %) a Správa železniční geodézie (1 %) všech VŘ/ZŘ.

### Graf s procentuálním počtem zahájených zadávacích a výběrových řízení v roce 2022 u celé SŽ po jednotlivých organizačních složkách/jednotkách



U OŘ Ostrava jsou rovněž započtena všechna VŘ/ZŘ, která byla realizována ještě před organizační změnou, a to v souvislosti se sloučením organizační jednotky OŘ Olomouc a OŘ Ostrava. Dále u organizační jednotky CTD a SŽG nejsou započtena VŘ/ZŘ, která pro tyto OJ zajišťuje O8. Ve výše uvedeném diagramu nejsou zahrnuta všechna VŘ/ZŘ pro organizační jednotku SŽT, neboť u veřejných zakázek od kategorie II. dle Směrnice 053 Zádávání veřejných zakázek ve 100 procentech pro tuto OJ připravuje a administruje VŘ/ZŘ Odbor nákupu a veřejných zakázek.

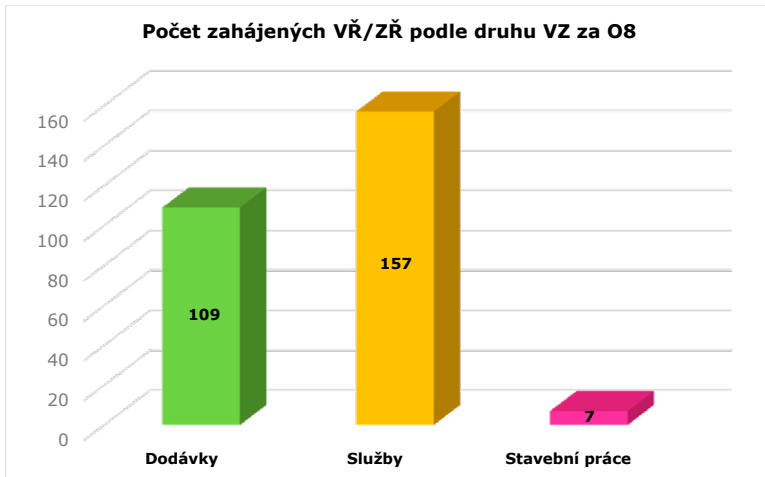
## 2.2 Zadávací a výběrová řízení u O8

Další část této kapitoly je věnovaná realizovaným zadávacím a výběrovým řízením, která byla připravovaná a administrovaná výlučně na O8.

V roce 2022 bylo v elektronickém nástroji E-ZAK evidováno celkem 273 zahájených VŘ/ZŘ, což představuje pokles o 110 VŘ/ZŘ oproti roku 2021, kdy bylo evidováno 383 zahájených zadávacích řízení. Tento pokles byl zapříčiněn jednak tím, že SŽ hospodařila v 1. čtvrtletí v tzv. rozpočtovém provizoriu, v důsledku neschváleného státního rozpočtu ke konci roku 2021, a jednak provedenými organizačními změnami v průběhu celého roku (např. vytvoření SŽT).

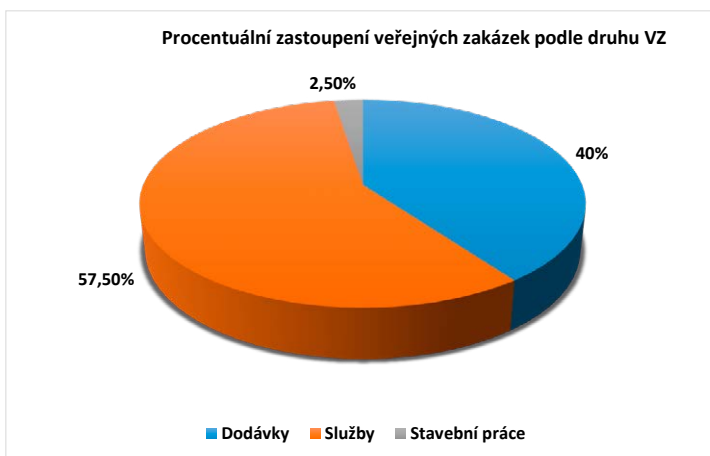
Z celkového počtu 273 veřejných zakázek zahájených na O8 tvořilo 109 veřejných zakázek na dodávky (40 %), 157 veřejných zakázek na služby (57,5 %) a 7 veřejných zakázek na stavební práce (2,5 %).

**Graf s celkovými počty zahájených zadávacích a výběrových řízení v roce 2022 u celého O8 podle druhu veřejných zakázek**



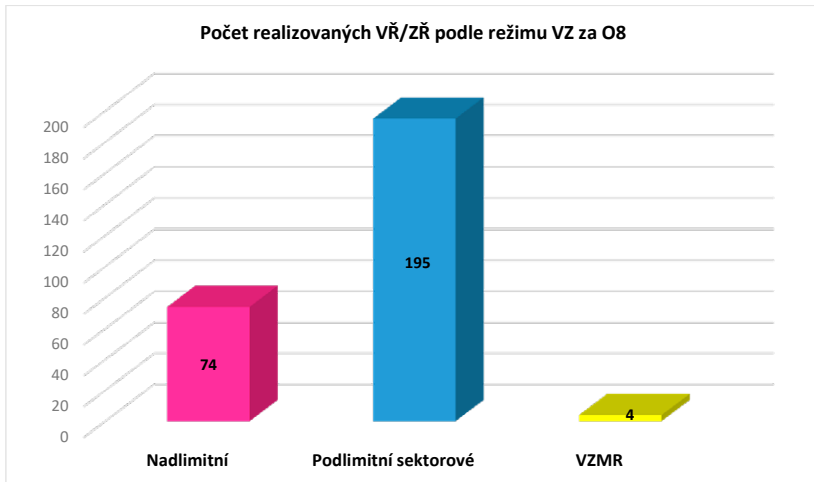
V roce 2022, stejně jako v letech předešlých, zahájil O8 nejvíce veřejných zakázek zadávaných na služby (57,5 %). Vychází to ze skutečnosti, že nejvíce zakázek se týká oblasti IT, kde dominantním žadatelem na tyto VZ je SŽT. Dále následuje oblast veřejných zakázek na dodávky (40 %) a nejmenší zastoupení mají veřejné zakázky na stavební práce (2,5 %). Jak z výše uvedeného vyplývá, tak nejmenší podíl tvoří zakázky na stavební práce, kde jediným žadatelem je O4.

**Graf s procentuálními počty zahájených zadávacích a výběrových řízení v roce 2022 u celého O8 podle druhu veřejných zakázek**

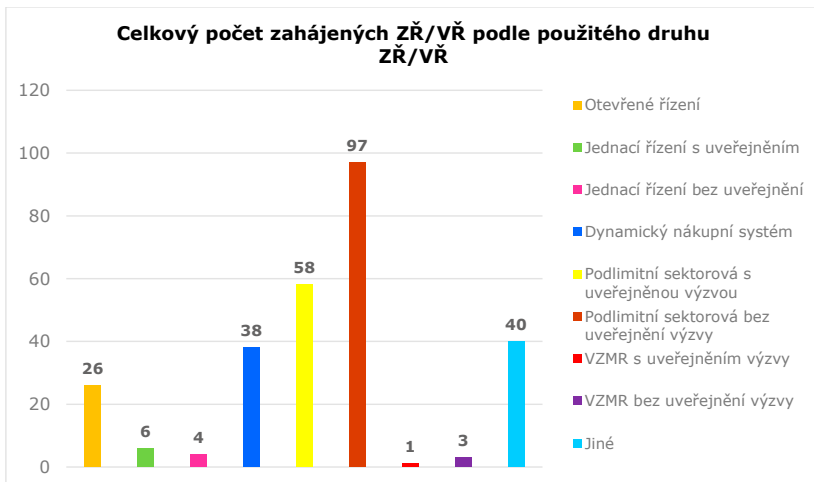


Podle zvoleného režimu veřejných zakázek bylo na O8 realizováno celkem **74 veřejných zakázek v nadlimitním režimu (27 %)**, **195 veřejných zakázek v režimu sektorovém podlimitním (71,5 %)** a **4 veřejné zakázky malého rozsahu (1,5 %)**.

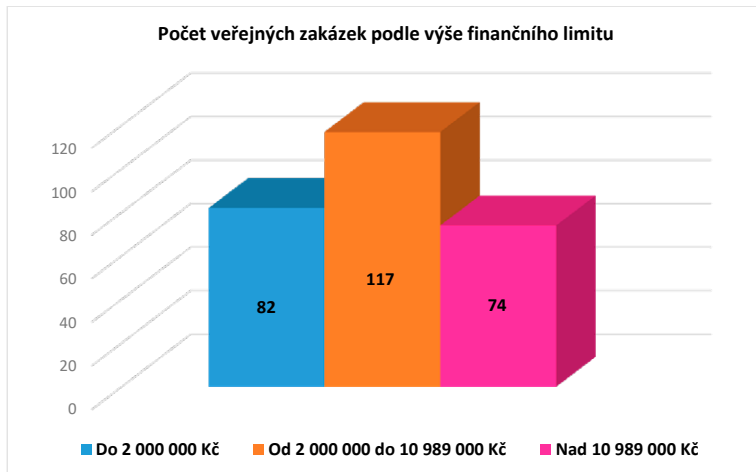
**Graf s celkovými počty zahájených zadávacích a výběrových řízení v roce 2022 u celého O8 podle režimu veřejných zakázek**



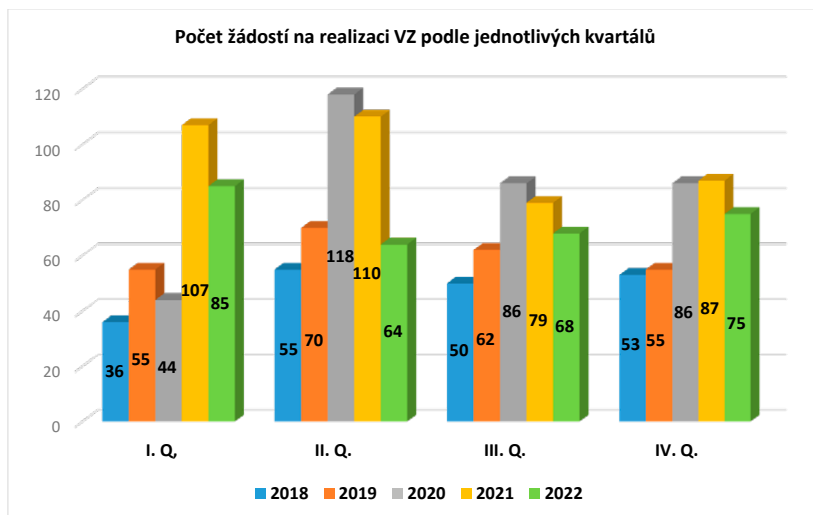
**Graf s celkovými počty zahájených zadávacích/výběrových řízení v roce 2022 u celého O8 podle použitého druhu zadávacího/výběrového řízení**



**Graf s celkovým počtem zahájených zadávacích/výběrových řízení v roce 2022 u celého O8 podle výše finančního limitu**

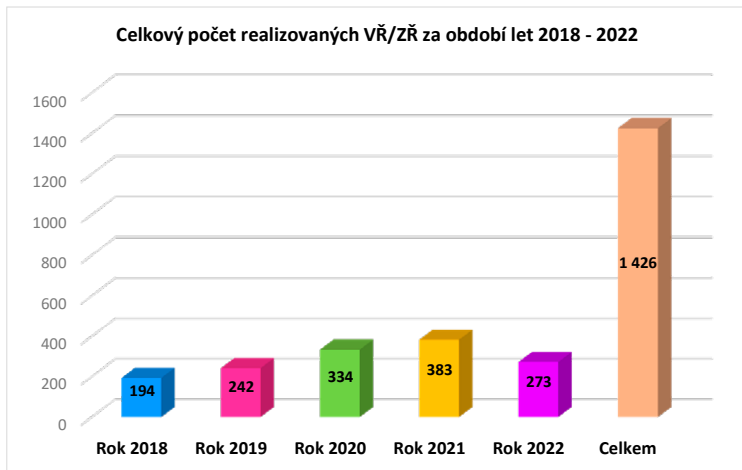


**Graf s celkovým počtem schválených žádostí na realizaci zadávacích/výběrových řízení za období let 2018-2022 u celého O8 podle jednotlivých kvartálů**

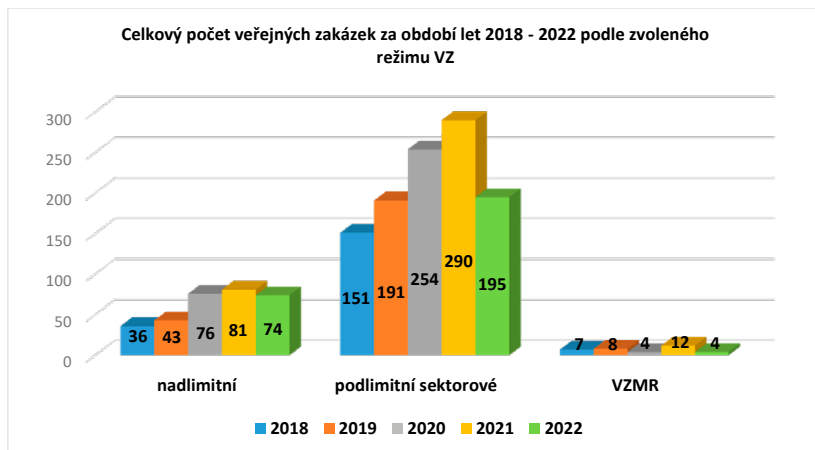




**Graf s celkovými počty zahájených zadávacích/výběrových řízení za období let 2018 - 2022 u celého O8**



**Graf s celkovými počty zahájených zadávacích/výběrových řízení za období let 2018 - 2022 u celého O8 podle zvoleného režimu VZ**



## 3 Zvláštní postupy v zadávacím řízení

### 3.1 Rámcové dohody

Pro dosažení efektivity zajištění nákupu využívá O8 pravidelně zadávací řízení na uzavření rámcové dohody. V roce 2022 uzavřel O8 26 těchto řízení. Předmětem rámcových dohod byly převážně dodávky materiálu související s péčí o železniční infrastrukturu jako např. pražkové kotvy, kolejnice třídy oceli R350HT, spojovací a upevňovací materiál pro železniční svršek. Rámcové dohody byly využívány i mimo železniční infrastrukturu jako např. v zadávacím řízení na stejnokrokové součástky. V roce 2022 tak stejně jako v roce 2021 bylo pokračováno v této metodě nákupu dodávek po údržbu a rozvoj železniční infrastruktury. Rámcové dohody umožňují nakupovat přesně definované zboží, o němž je známo, že je potřebné, často operativně, přičemž nejsou dopředu známa přesná data a objemy spotřeby takového zboží. Ještě silněji než v minulém roce docházelo v roce 2022 k inflačním tlakům v domácí ekonomice, které negativně ovlivňovaly funkčnost a efektivitu rámcových dohod. O8 tak zejména ve 2. polovině roku přistoupil k dalším opatřením. Ještě silnějším tématem se staly inflační doložky. Klade se větší důraz na to, aby byly ve smlouvách obsaženy. V závěru roku byl vytvořen vzorový model tvorby inflační doložky, který poskytuje jak uniformitu, tak individuální přístup k inflačním doložkám. V případech, že jsou rámcové dohody realizovány v JŘSU, inflační doložky bývají hlavním tématem jednání. O8 rovněž vede debatu nad délkou kontraktů, jelikož se ukázalo, že pro dodavatele je stále obtížnější držet jednotkové ceny po delší časový úsek. Tato opatření by se měla naplno projevit v zadávacích řízeních na rámcové dohody v roce 2023.

### 3.2 Dynamický nákupní systém

V rámci své činnosti O8 stále udržuje již zavedené dynamické nákupní systémy (dále jen „DNS“). V roce 2021 byly zavedeny tři DNS (Dynamický nákupní systém na dodávky komodit IT pro resort MD ČR, Dynamický nákupní systém rozvoj SAP, Dynamický nákupní systém pro nákup osobních ochranných a zdravotnických prostředků), které byly po celý rok 2022 využívány. V roce 2022 byla zahájena realizace nového dynamického nákupního systému pro servery a disková pole. Jeho zavedení se dá očekávat v roce 2023.

### 3.3 Předběžné tržní konzultace

Předběžná tržní konzultace (dále jen „PTK“) je zákonný institut zakotvený v § 33 ZZVZ, jehož cílem je zprostředkovat transparentní komunikaci zadavatele s trhem. V roce 2022 bylo pokračováno v trendu začleňování institutu PTK jako běžného způsobu přípravy zadávacích řízení. Pod dohledem O8 tak byla realizována celá řada předběžných tržních konzultací.

Důvody realizace PTK byly nejčastěji snaha správně vymezit předmět plnění, ověření racionality požadavků zadavatele ve vztahu k možnostem trhu a ověření výše předpokládané hodnoty chystané zakázky. PTK se staly významným pomocníkem u chystaných IT projektů, když se staly jednoznačným standardem především pro oblast kybernetické bezpečnosti např. Předběžná tržní konzultace: „**Log management**“, Předběžná tržní konzultace: „**Network Detection and Response**“, Předběžná tržní konzultace: „**Ochrana perimetru a DMZ – Next Generation Firewall**“, Předběžná tržní konzultace: „**Zavedení systému PAM v prostředí Správy železnic, státní organizace**“, Žádost o předběžnou tržní konzultaci ve věci přípravy zadávacích podmínek na veřejnou zakázku nebo PTK k VZ „**Ochrana perimetru a DMZ – Anti-DDoS řešení a internetová konektivita**“. PTK se však konaly i mimo oblast IT při snaze ujasnit si své záměry s trhem např. Předběžná tržní konzultace: „**Studie proveditelnosti a výhodnosti PPP projektů**“, Předběžná tržní konzultace: „**Systém pro správu vozového parku Správy železnic 2022-2030**“. Netypickou tržní konzultací byla Předběžná tržní konzultace – „**Provádění preventivních prohlídek a periodických oprav REV speciálních hnacích vozidel typu MVTV**“, jejímž cílem bylo zjistit, jak koncipovat veřejnou zakázku, jejíž obsah je velmi významný pro SŽ, a zároveň získat dostatečnou pozornost a hospodářskou soutěž ve velmi specifické oblasti opravy a údržby hnacích vozidel. Jako unikátní lze rovněž hodnotit PTK administrovanou pro O26 s názvem „**Společné datové - prostředí pro SŽ**“. V tomto roce byly realizovány PTK formou všech na SŽ používaných typů

– písemné, osobní individuální jednání s účastníky, osobní hromadná jednání s účastníky. Převažující formou je písemná forma, přičemž bývá zvykem v případech, že tato forma není dostačující, využít možnost dalšího kola předběžných tržních konzultací.

Zkušenosti z realizovaných PTK ukazují, že i ze strany dodavatelů je velmi dobrá účast, čímž je zajištěn pluralitní zisk informací.

**PTK tak je využívána ve spolupráci s odbory napříč SŽ. Přičemž nejvýznamnějším žadatelem o tuto službu se stala nově vzniklá organizační jednotka SŽT.**

## 4 Vybraná zadávací řízení

Prostřednictvím O8 byly realizovány během roku 2022 stovky zadávacích řízení viz statistiky výše. Mezi nimi byla i následující zadávací řízení, která považujeme za příklady dobré praxe.

### 4.1 Projekt Digitální technická mapa železnice

V rámci dopravní infrastruktury zastává SŽ významnou roli jakožto provozovatel a vlastník dráhy. V souvislosti s rozvojem poskytování digitálních služeb vznikl mimo jiné projekt „**Digitální technická mapa železnice**“, který má odrážet aktuální vývoj v této oblasti, a to i s ohledem na platnou legislativu, která se SŽ v této oblasti bezprostředně týká. V rámci projektu byla realizována celkem tři níže uvedená zadávací řízení, která se navzájem svým faktickým plněním (výstupy) ovlivňují a úzce kooperují (dále jen „**Projekt DTMŽ**“).

#### **Vznik a rozvoj digitálních technických map železnice (DTMŽ) – pořízení dat**

První veřejná zakázka z Projektu DTMŽ spočívá v provádění geodetických činností, zejména se jedná o geodetické mapování celé železniční sítě, revize stávajícího železničního bodového pole, případných oprav stávajícího zaměření železničního bodového pole, zpřesnění veškerých dat a nové zaměřování železničního bodového pole ve vyšší kvalitě. Získaná data budou využita pro naplnění systému IS DTMŽ, jehož vytvoření je předmětem další veřejné zakázky Projektu DTMŽ.

Veřejná zakázka byla zadávána jako nadlimitní sektorová veřejná zakázka na služby v otevřeném řízení. Svým rozsahem, komplexností a finanční hodnotou se jedná zatím o největší veřejnou zakázku tohoto typu realizovanou na SŽ. Právě s ohledem na její náročnost a rozsah byl kladen velký důraz na odbornost potenciálního (vybraného) dodavatele, který se projevil zejména ve stanovení poměrně náročných požadavků na kvalifikaci jak samotného dodavatele, tak i na jednotlivé členy realizačních týmů (kterých bylo více jak 80 na různých pozicích). Hodnotícím kritériem byl podíl nabídkové ceny a kvality, kdy kvalita spočívala v nabídnutí navýšení rozsahu nového mapování nad počet stanovený zadávací dokumentací. Na samotné hodnocení však v důsledku nedošlo, neboť byla podána pouze jedna nabídka. Na realizaci veřejné zakázky se tak podílí sdružení čtyř velkých geodetických společností a bezmála třicet dalších jejich poddodavatelů, v hodnotě 1,210 miliardy Kč.

#### **Vznik a rozvoj digitálních technických map železnic (DTMŽ) – dodávka SW řešení a celková datová konsolidace**

Druhá veřejná zakázka z Projektu DTMŽ byla zadávána jako nadlimitní sektorová veřejná zakázka na služby v jednacím řízení s uveřejněním.

Účelem veřejné zakázky je získat plnění spočívající (i) ve vytvoření komplexního informačního systému digitální technické mapy železnice, který bude integrovaný na informační systémy digitálních technických map na úrovni ČÚZK a krajů a jehož obsahem budou pořízení, digitalizovaná, vyhodnocená a interpretovaná data a garantovaná o základní prostorové situaci, dopravní infrastrukturu a technické infrastrukturu získaná jako výstupy z DTMŽ I a (ii) v následné údržbě a rozvoji tohoto informačního systému. Řešení přesahuje rámec



standardního řešení digitálních technických map krajů. Úpravy na míru, včetně nového datového modelu, zohledňují specifické požadavky, např. i přesnost geodetického měření, které je nutné evidovat v jednotkách milimetrů. Nadstandardní je i počet popisovaných a evidovaných prvků a úroveň detailu jejich popisu. Rozsah implementace projektu je odhadován na 20 tisíc člověkodnů. Jedná se o jeden z největších informačních systémů, který bude (nejen) Správa železnic využívat; hodnota projektu je bezmála ve výši 1,3 miliardy Kč.

S ohledem na specifičnost daného informačního systému se užití jednacích řízení s uveřejněním velmi osvědčilo, a to zejména z hlediska zpřesnění technických požadavků na systém jako takový, aby byl souladný nejen s představy SŽ, ale i se souvisejícími právními předpisy v této oblasti. Jednání bylo prováděno ve více než deseti kolech. I tohoto zadávacího řízení se účastnil pouze jeden účastník.

Zakázky byly připravované ve spolupráci s Odborem strategie, Správou železniční geodézie a Správou železničních informačních technologií a jsou spolufinancovány z prostředků dotačního programu OP PIK. Na přípravě zadávací dokumentace se podíleli rovněž zástupci HAVEL & PARTNERS s.r.o., advokátní kancelář.

## 4.2 Posouzení modelů nedotačních možností financování VRT

Předmětem tohoto podlimitního výběrového řízení bylo posouzení a rozpracování variant možných modelů financování výstavby železniční vysokorychlostní sítě v České republice (VRT), včetně oponentury a návrhu úprav u dosud zpracovaného materiálu k financování z národních zdrojů a programů EU. V rámci tohoto posouzení měla být provedena rešerše zahraničních přístupů, posouzena jejich aplikovatelnost na prostředí EU a ČR a zhodnocena výhodnost s přihlédnutím na specifika České republiky. Předmětem bylo i navržení dalších případných vhodných modelů financování výstavby VRT k posouzení.

Specifikem výběrového řízení bylo hodnocení na základě nejuvhodnějšího poměru ceny a kvality, kdy vedle nabídkové ceny a složení realizačního týmu byla hodnocena i schopnost dodavatele kvalitně a komplexně zpracovat zadanou problematiku.

Kritérium hodnocení „Komplexnost zpracování zadané problematiky“ bylo koncipováno jako tzv. subjektivní, tedy takové, které není matematicky měřitelné (číselně vyjádřitelné), s cílem poskytnout prostor pro individuální uvážení členů hodnotící komise o úrovni kvality zpracování zadané problematiky. Toto subjektivní kritérium hodnocení mělo váhu 20 % v rámci celkového hodnocení. Zadavatel nastínil okruhy témat, která měl účastník posoudit a rovněž popsat, jak přistoupí k řešení uvedených problematik. Zadavatel posuzoval komplexnost, odbornost a správnost pokrytí problematiky, stejně jako kvalitu předestřených postupů.

Ve výzvě k podání nabídky si zadavatel stanovil postup, na základě kterého byla nabídková cena hodnocena poslední, po dokončení hodnocení ostatních kritérií, aby subjektivní část hodnocení (hodnocení komplexnosti zpracování zadané problematiky) nemohla být ovlivněna znalostí výše nabídkové ceny u jednotlivých účastníků.

Dané výběrové řízení ukázalo, že hodnocení schopnosti dodavatele kvalitně a komplexně zpracovat zadanou problematiku u veřejných zakázek, které spočívají v provádění studií a obdobných analytických prací, poskytuje zadavateli možnost zhodnotit způsoby řešení a schopnosti účastníků a získat tak kvalitnější plnění.

Zakázka byla připravována ve spolupráci s O3.

## 4.3 Studie proveditelnosti PPP - Projekt Nemanice-Ševětín

Předmětem tohoto podlimitního výběrového řízení bylo zpracování studie proveditelnosti k realizaci výstavby infrastruktúrního projektu s názvem: „Modernizace trati Nemanice I – Ševětín, část B“, přičemž s ohledem na finanční náročnost této investiční akce a hledání

alternativních zdrojů bylo záměrem prověření výhodnosti a proveditelnost realizace PPP projektu.

Specifikem výběrového řízení bylo hodnocení na základě nejuvhodnějšího poměru ceny a kvality, kdy vedle nabídkové ceny byla hodnocena schopnost dodavatele kvalitně zpracovat zadanou problematiku, a to hodnocením dodavatelem předložené metodiky postupu při realizaci veřejné zakázky.

Kritérium hodnocení „Metodika postupu při realizaci veřejné zakázky“ bylo koncipováno jako tzv. subjektivní, tedy takové, které není matematicky měřitelné (číselně vyjádřitelné), s cílem poskytnout prostor pro individuální uvážení členů hodnotící komise o úrovni kvality postupu při realizaci veřejné zakázky. Toto subjektivní kritérium hodnocení mělo váhu 45 % v rámci celkového hodnocení. Zadavatel nastínil okruhy oblasti, v rámci kterých měl účastník popísem metodiky demonstrovat své mezinárodní zkušenosti a schopnosti k realizaci předmětu veřejné zakázky, včetně uvedení, z čeho ve svých přístupech a poznatcích vychází, resp. na základě jakých podkladů zpracoval svoji metodiku. Zadavatel posuzoval kvalitu předestřených postupů.

Ve výzvě k podání nabídky si zadavatel stanovil postup, na základě kterého byla nabídková cena hodnocena až po dokončení hodnocení kritéria „Metodika postupu při realizaci veřejné zakázky“, aby subjektivní část hodnocení nemohla být ovlivněna znalostí výše nabídkové ceny u jednotlivých účastníků.

Dané výběrové řízení potvrdilo, že hodnocení schopnosti dodavatele kvalitně a komplexně zpracovat zadanou problematiku u veřejných zakázek, které spočívají v provádění studií a obdobných analytických prací, poskytuje zadavateli možnost zhodnotit způsoby řešení a schopnosti účastníků a získat tak kvalitnější plnění. Zadavatel získal kvalitní plnění s nízkou nabídkovou cenou. Na základě těchto zkušeností je v budoucnu u obdobných zakázek záměrem dále zvyšovat váhu subjektivně hodnoceného kritéria, které hodnotí schopnost dodavatele kvalitně zpracovat zadanou problematiku.

Zakázka byla připravována ve spolupráci s O3.

#### 4.4 Účast v programu kybernetické bezpečnosti

O8 se účastní programu kybernetické bezpečnosti, který se plně rozvinul v roce 2022. V rámci programu je chystána celá řada opatření, která budou realizována prostřednictvím veřejných zakázek. O8 plní roli administrátora předběžných tržních konzultací a veřejných zakázek realizovaných v programu. Účastní se přípravy zadávacích dokumentací a má své zastoupení v řídicím výboru programu a rovněž se účastní pracovních schůzek programu. O8 poskytuje rovněž v rámci programu právní podporu především v oblasti veřejných zakázek. V rámci projektu byla již zadána veřejná zakázka s názvem „**Výstavba interní certifikační autority a implementace systému pro bezpečnou správu privátních klíčů**“, přičemž hlavní nápor zadávacích řízení se očekává v roce 2023. Ve 4. čtvrtletí proběhla rovněž příprava mnohých předběžných tržních konzultací, např. PTK s názvem „**Log management**“, „**Network Detection and Response**“, „**Ochrana perimetru a DMZ – Next Generation Firewall**“, „**Zavedení systému PAM v prostředí Správy železnic, státní organizace**“. S účinností realizovaných PTK se dá očekávat jejich další využívání. Důležitým důsledkem projektu pro O8 byla aktualizace „Zvláštních obchodních podmínek pro ICT“, v rámci nichž byla blíže rozpracována oblast kyberbezpečnosti, ale i další důležitá ustanovení (servisní model, problematika autorských práv či smluvních pokut). Jednalo se přitom o nejuvýznamnější aktualizaci tohoto dokumentu od jeho vzniku v roce 2019. Změna byla provedena ve spolupráci s advokátní kanceláří Císař, Česka, Smutný s.r.o., advokátní kancelář. Tato změna má dopad na všechny ICT zakázky soutěžené na SŽ.

#### 4.5 Významná zadávací řízení připravovaná v roce 2022 dokončovaná v roce 2023

Prostřednictvím O8 byla dále připravena významná zadávací řízení, která byla v roce 2022 zahájena, jejichž dokončení se očekává v roce 2023 jako nadlimitní veřejná zakázka s názvem „**Úklid prostor železničních stanic a zastávek, provozních a administrativních budov**“

CILOVÁ STANICE  
Druh a číslo vlaku Linka Dopravní Pravidelný odjezd  
1



**Správy železnic,**“ v rámci kterého je využito jednak hodnocení na kvalitu a rovněž ekologické prvky odpovědného zadávání. Dalším příkladem je nadlimitní veřejná zakázka s názvem „**Dodávka měřicí jednotky pro diagnostiku trakční napájecí soustavy**“, která je realizována v rámci jednacích řízení s uveřejněním, přičemž ze strany SŽ je poptáváno velmi unikátní inovativní plnění.

## 5 Centrální nákupy

### 5.1 Centrální nákupy v rámci Správy železnic

**Centrální nákupy** v rámci Správy železnic byly v roce 2022 realizovány **prostřednictvím 53 rámcových dohod a 2 Dynamických nákupních systémů** (v roce 2022 uzavřeno 26 RD).

**Rámcové dohody** jsou **rozděleny do 3 skupin** podle způsobu vystavování objednávek:

Objednávky u materiálu železničního svršku, dezinfekčních gelů a dezinfekčních ubrousků zajišťuje O8.

Objednávky u stejnokrojů, OOPP a tiskopisů zajišťuje SVS Hradec Králové.

Objednávky na herbicidy, mazací prostředky pro ošetřování kluzných stoliček výhybek, technické plyny, kancelářský papír, kancelářské potřeby, nábytek, hygienické prostředky, zabzař, trakční materiál, mobilář atd. si zajišťují samostatně ve své působnosti OJ.

#### 5.1.1 Materiál železničního svršku pro opravné a údržbové práce

V roce 2022 bylo na 17 aktivních rámcových dohod vystaveno 561 objednávek v celkové hodnotě 738.955.427,- Kč bez DPH.

#### 5.1.2 Dezinfekční a ochranné prostředky proti šíření nemoci COVID-19.

V souvislosti s pandemií nemoci COVID-19 jsou v rámci centrálních nákupů zajišťovány dezinfekční a ochranné prostředky – respirátory FFP2, antigenní testy, dezinfekční gely a dezinfekční ubrousky.

V roce 2022 byly O8 zajištěny následující dodávky:

- Respirátory FFP2: 642.000 ks
- Antigenní testy: 250.000 ks
- Dezinfekční ubrousky: 76.940 balení
- Dezinfekční gely: 12.180 litrů

#### 5.1.3 Resortní a meziresortní centrální nákupy

Resortní systém centralizovaného zadávání veřejných zakázek byl v resortu dopravy ustanoven na základě rozhodnutí ministra dopravy č. j. 2/2015-600-RSCZ/1 dne 28. srpna 2015 s účinností od 1. září 2015. RS CZ se řídí vnitroresortní směrnicí č. V-1/2017 s názvem „Pravidla resortního systému centralizovaného zadávání veřejných zakázek Ministerstva dopravy“ (dále jen „Pravidla RSCZV“), jejichž poslední změna č. 3 je účinná od 7. 1. 2019.

Správa železnic, státní organizace, byla na základě výše uvedených Pravidel RSCZV ustanovena jako „centrální zadavatel“ pro povinné komodity elektrická energie, zemní plyn, osobní počítače, přenosné počítače, dokovací stanice, monitory k počítačům a nepovinnou komoditu užitková vozidla. V prostředí SŽ je tato oblast zajišťována a koordinována prostřednictvím O8.

Nákup elektrické energie a zemního plynu byl v roce 2022 pro resort Ministerstva dopravy (dále jen „MD“) realizován prostřednictvím energetických burz POWER EXCHANGE CENTRAL EUROPE, a.s., a Českomoravské komoditní burzy Kladno.

#### **Celková spotřeba elektrické energie a zemního plynu v resortu MD v roce 2022 činila:**

- Elektrická energie – nízké napětí – 85.832.585 MWh (325.276.449,79 Kč bez DPH),
- Elektrická energie – vysoké napětí – 196.419.767 MWh (667.801.012,10 Kč bez DPH),
- Zemní plyn – maloodběr – 25.361.103,76 MWh (119.651.522,77 Kč),
- Zemní plyn – velkoodběr – 57.299.665,15 MWh (115.448.604,18 Kč).

Sdružené dodávky zemního plynu se uskutečňují v režimu přenesené daňové povinnosti, tj. s nulovým DPH.

**V roce 2022 byl prostřednictvím O8 pro oblast centrálního nákupu vybraných ICT komodit SŽ otevřen** na období 10 let tzv. **Dynamický nákupní systém**, v rámci kterého se pořizují v souladu s vyhlášeným a závazným IT standardem Ministerstva vnitra ČR tyto komodity: osobní počítače, notebooky, monitory a vybrané příslušenství (dokovací stanice, externí klávesnice, externí kurzorové ovladače, tašky). Zároveň jsou z výše uvedeného DNS pořizovány tiskárny, které závaznému IT standardu nepodléhají.

Dodávky IT komodit prostřednictvím DNS IT MD ČR centrální zadavatel SŽ zajišťuje pro podřízené organizace v rámci resortu MD a jejich vybrané dceřiné společnosti, a to na základě uzavřené Smlouvy o centralizovaném zadávání VZ.

Z celkového počtu 26 samostatných dílčích veřejných zakázek v rámci DNS bylo za rok 2022 (stav k 31. 1. 2023) realizováno 15 dílčích veřejných zakázek (kol), v celkové hodnotě 93.294.610 Kč bez DPH.

## **6 Metodická, kontrolní, evidenční a normotvorná činnost odboru**

### **6.1 Kontrolní činnost**

V roce 2022 bylo pracovníky O8 provedeno celkem **jedenáct kontrol** v oblasti dodržování předpisů a směrnic v oblasti veřejných zakázek. Celkem tři kontroly byly zaměřeny na kontrolu dodržování předpisů v oblasti evidence v modulech RVZ a CES ve FaMa+. Čtyři kontroly byly zaměřeny na dodržování předpisů v procesu zadávání veřejných zakázek, přičemž tyto kontroly byly v roce 2022 specificky zaměřeny na dodržování pokynů Ministerstva dopravy a interních předpisů v oblasti odpovědného zadávání. Další čtyři kontroly byly provedeny pro oblast dodržování směrnic v oblasti MTZ a centrálních nákupů.

Kontrolní zjištění byla projednána s pracovníky kontrolovaných organizačních jednotek a útvarů a v rámci zpracovaných kontrolních zpráv byla stanovena nápravná opatření s cílem vhodného nastavení procesů do budoucna.

### **6.2 Metodická a vzdělávací činnost**

V roce 2022 odbor pokračoval ve vydávání **informačních listů pro oblast veřejných zakázek**. V jejich rámci byla v roce 2022 zpracována např. problematika tzv. systémového střetu zájmů či rozsáhlá problematika mezinárodních sankcí souvisejících zejména s konfliktem na Ukrajině.

Zaměstnanci SŽ zabývající se v rámci své pracovní náplně zadáváním veřejných zakázek tak byli informováni o aktuálním legislativním vývoji v oblasti právní úpravy veřejných zakázek i související rozhodovací praxi Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže a správních soudů. Informace z oblasti legislativy a judikatury jsou vždy doplňovány konkrétními metodickými doporučeními pro aplikační praxi, jakož i dalšími aktualitami z oblasti veřejných zakázek.

Výklad a doporučení uvedená v informačních listech byly současně zapracovány i do **vzorových dokumentů** zpracovávaných pro proces zadávání veřejných zakázek pro Generální ředitelství, Oblastní ředitelství i další organizační jednotky. Uvedená doporučení tak mohla být v krátké době přenesena také do aplikační praxe.

Intenzivní metodická podpora byla rovněž poskytována v souvislosti s **bezprecedentním vývojem cen napříč trhem relevantních stavebních prací, dodávek i služeb**, způsobeným zejména mezinárodní situací. Individuálně byla řešena celá řada případů výpadků plánovaného plnění či inflačního vývoje v řádech desítek procent, které vyústily v žádosti dodavatelů o změny v již uzavřených smlouvách na plnění veřejných zakázek. V reakci na uvedené v připravovaných či probíhajících řízeních zásadním způsobem vzrostla četnost užití inflačních doložek a jiných typů vyhrazených změn s cílem v maximální míře v budoucnu zamezit výskytu obdobných jevů. V druhé polovině roku, v důsledku znatelného snížení počtu nově vypisovaných veřejných zakázek v České republice, trh v řadě případů zareagoval naopak razantním snížením nabídkových cen oproti předcházejícím obdobím. S cílem snížit riziko zasmulvnění veřejných zakázek s dodavateli, kteří následně nebudou schopni za nabídnutou (nízkou) cenu veřejnou zakázku realizovat, byla intenzivně metodicky řešena také problematika použití institutu mimořádně nízké nabídkové ceny.

Zaměstnanci O8 připravili a provedli řadu **školení a metodických setkání** zaměstnanců GR a dalších organizačních jednotek **zaměřených na oblast zadávání veřejných zakázek a registru smluv**. Zaměstnanci zabývající se zadáváním veřejných zakázek byli školeni zejména k aktuálním tématům, kdy **nejvíce pozornosti bylo věnováno právě problematice inflačních doložek, mimořádně nízké nabídkové ceny a uplatňování mezinárodních sankcí**. Stranou zájmu nezůstalo ani proškolení nové Směrnice 053 Zádávání veřejných zakázek, problematiky střetu zájmů či zákazu plnění veřejných zakázek, který byl v roce 2022 soudem uložen významnému dodavateli působícímu na trhu stavebních prací.

Kontinuálně byly poskytovány individuální konzultace k problematice v gesci O8 pro zájemce z řad zaměstnanců odborů GR a dalších organizačních jednotek.

### 6.3 Vedení evidence, statistika, vykazování

I v roce 2022 zaměstnanci O8 zajišťovali správu modulů CES a RVZ ve FaMa+.

V této oblasti činnosti O8 mimo jiné zpracovává pravidelně i ad hoc statistiky a reporty, které následně slouží jako podklad pro činnost ostatních odborů GR a dalších organizačních jednotek. Evidované a reportované informace se týkají jak průběhu zadávání veřejných zakázek, tak fáze jejich následné realizace.

V **modulu CES** bylo v roce 2022 v rámci celé organizace **zaevidováno 8 913 smluv**, z toho 127 bylo následně stornováno a 927 ještě nebylo aktivováno. Na **Generálním ředitelství bylo zaevidováno 1 137 smluv** a 5 následně stornováno (a 14 ještě nebylo aktivováno).

V **modulu RVZ** bylo v roce 2022 založeno **celkem 1 096 veřejných zakázek**, z toho jich bylo 175 následně zrušeno. Na Generálním ředitelství bylo v roce 2022 založeno a spravováno 292 veřejných zakázek, z nich 49 bylo následně zrušeno.

V modulu RVZ byla provedena řada změn, z nichž k nejvýznamnějším patří zavedení nástroje **Plán veřejných zakázek** a podstatné rozšíření funkcionalit v oblasti **evidence a vykazování uplatnění odpovědného zadávání** v rámci SŽ.

**Plán veřejných zakázek** je souhrnem veřejných zakázek, které budou žadatelé po O8 požadovat administrovat v následujícím kalendářním roce. Funkcionality Plánu veřejných zakázek ve FaMa+ cílí na zajištění okamžité zpětné vazby žadatelům a včasné zahájení komunikace mezi O8 a žadatelským útvarem, prevenci komplikací v zadávacím řízení, efektivní plánování alokace lidských zdrojů na straně O8 i žadatele, snadnější zpracování žádosti o realizaci veřejné zakázky, jakož i prevenci nezákonného dělení VZ.

**Rozšíření funkcionalit evidence odpovědného zadávání ve FaMa+** umožní získání podrobnějších a kvalitnějších dat o uplatňování tohoto společensky významného nástroje v prostředí SŽ. Kvalitnější data usnadní nejen vykazování využívání jednotlivých institutů odpovědného zadávání, ale zejména sledování a následný lépe zacílený rozvoj použití tohoto nástroje.

## 6.4 Normotvorná činnost

Oddělení metodiky veřejných zakázek v průběhu celého roku participovalo také na tvorbě vnitřní legislativy. Z předpisů s významnějším dopadem pro oblast zadávání veřejných zakázek lze například zmínit připomínkování novely Spisového řádu, novely Pokynu generálního ředitele k posuzování přípustnosti strojů a speciálních vozidel dodavatelů pro technologické využití při pracích na železničních drahách státní organizace Správa železnic, pro oblast IT/ICT zakázek pak dokumentu Platforma SŽ 2.0, k jejíž aplikaci ve veřejných zakázkách by mělo dojít v 1. čtvrtletí roku 2023.

Bezesporu nejvýznamnějším normotvorným počinem z pera O8 je pak zbrusu nová Směrnice 053 (Zadávání veřejných zakázek), která s účinností od 15. 4. 2022 komplexně reguluje zadávání veřejných zakázek v prostředí SŽ.

# 7 Zavedení systému kvalifikace v prostředí Správy železnic, státní organizace

## 7.1 Spuštění systému kvalifikace

O zavedení systému kvalifikace v prostředí SŽ bylo uvažováno od roku 2019, kdy byly nejdříve zvažovány jak přínosy zavedení systému kvalifikace, tak i související rizika. Současně probíhaly intenzivní diskuze o tom, které veřejné zakázky z portfolia SŽ jsou vhodné pro zavedení tohoto systému a které nikoli. Na konci roku 2019 bylo po vyhodnocení veškerých přínosů a rizik vedením společnosti rozhodnuto o zahájení přípravy projektu **Zavedení systému kvalifikace v prostředí Správy železnic, státní organizace**. Projekt byl připraven a je řízen Odborem nákupu a veřejných zakázek.

Hlavním důvodem pro zavedení systému kvalifikace u SŽ je očekávané zjednodušení a zrychlení procesu zadávání veřejných zakázek. Zadavatel ze svého portfolia veřejných zakázek vymezí jednotlivá typická plnění, pro která hodlá systém kvalifikace zavést, a roztřídí je do jednotlivých kategorií, do kterých mohou dodavatelé žádat o zařazení. Dodavatelé zařazení v systému pak již nedokládají kvalifikaci v samotných veřejných zakázkách, jelikož potřebnou kvalifikaci prokázali při zařazení do systému kvalifikace.

V červnu 2022 spustila SŽ příjem žádostí dodavatelů o zařazení do systému kvalifikace. Žádosti o zařazení jsou podávány prostřednictvím softwarového nástroje ISKD (Informační systém kvalifikace dodavatelů), který je dostupný na adrese <https://iskd.spravazeleznic.cz>. ISKD pak slouží i k další komunikaci s dodavateli a na straně zadavatele obsahuje veškeré potřebné funkce k posouzení žádostí a následné správě dodavatelů zařazených v systému.

## Informační systém kvalifikace dodavatelů

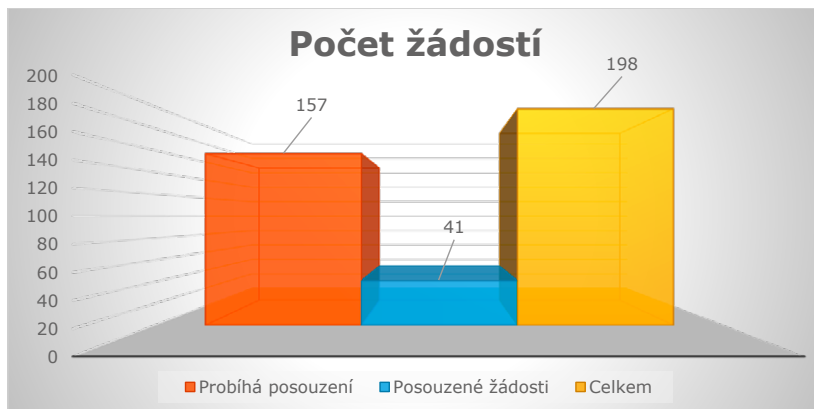


### Informační systém kvalifikace dodavatelů

V rámci projektu zavedení systému kvalifikace v prostředí Správy železnic byly zařazeny do pilotního nasazení pouze sektorové veřejné zakázky, které nejsou vypisovány podle zákona o zadávání veřejných zakázek, ale podle vnitřních předpisů SŽ. Z převážné části se tedy jedná o sektorové podlimitní veřejné zakázky.

### 7.2 Počet obdržených žádostí o zařazení a naplnění systému

V Informačním systému kvalifikace dodavatelů je v současné době registrováno celkem 171 dodavatelů. Od června roku 2022, kdy byl spuštěn příjem žádostí o zařazení do kategorií systému, obdržela SŽ již skoro 200 žádostí, přičemž většina žádostí je stále posuzována.



Většina žádostí byla zaslána v posledním kvartálu roku 2022, kdy došlo k aktualizaci zvláštních pravidel jednotlivých kategorií systému na základě podnětů dodavatelů. Cílem SŽ je posoudit



Praha - Eden

4C

4A

3C

2C

1C

4C



zbylé obdržené žádosti do konce druhého kvartálu roku 2023, kdy by měly být zahájeny soutěže v systému kvalifikace v plném rozsahu.

### 7.3 Pilotní provoz systému kvalifikace

Na začátku roku 2023 byl zahájen pilotní provoz systému kvalifikace, během kterého budou v kategoriích systému, které jsou naplněny dostatečným počtem dodavatelů, zahájeny pilotní veřejné zakázky.

Primárním cílem pilotního provozu je postupný náběh zadávání veřejných zakázek v systému kvalifikace, ověření správného technického nastavení ISKD na vybraném vzorku zakázek a provedení případných úprav nezbytných pro nasazení systému kvalifikace do plného provozu.

Sekundárním cílem pilotního provozu je poskytnutí dostatečného času dodavatelům pro naplnění kategorií systému, ve kterých není s ohledem na jejich současné naplnění možné rutinně zadávat veřejné zakázky.

Předpokládaná doba trvání pilotního provozu je 6 měsíců. Po ukončení pilotního provozu budou veřejné zakázky, které svým předmětem spadají do vymezených kategorií systému kvalifikace, zadávány pouze v systému.

## 8 Odpovědné zadávání veřejných zakázek

V oblasti odpovědného zadávání se O8 angažuje jak na poli metodickém, tak i při konkrétním uplatnění v zadávacích řízeních. Snaží se jít příkladem a určovat trendy v této oblasti pro celou organizaci. Pro rozšíření správného užívání povinnosti odpovědného zadávání v rámci organizace uskutečnil náš odbor řadu kroků.

V roce 2021 došlo k zavedení povinnosti vyplňovat kontrolní list odpovědného zadávání při realizaci každého zadávacího řízení, čímž bylo docíleno plošného uvažování o problematice odpovědného zadávání v organizaci. Dále byla připravena detailní evidence užívání odpovědného zadávání v rámci organizace, která umožní získávání potřebných statistických informací o rozsahu a způsobu využívání prvků odpovědného zadávání na SŽ. Tyto informace budou moci být užívány jak uvnitř organizace, tak navenek (např. reporting Ministerstvu dopravy apod.).

Odbor nákupu a veřejných zakázek metodicky vypomáhal dalším útvarům při uplatňování odpovědného zadávání. Odpovědné zadávání bylo tématem Informačního listu vydávaného O8, jakož i pravidelného metodického setkání s oblastními ředitelstvími.

V roce 2021 jsme rovněž neprodleně implementovali aktualizovaný Pokyn MD k odpovědnému zadávání obsažený v dokumentu - Příloha č. 1 pokynu ministra č. j. 19/2018-810-VZ/41. Ve vybraných stavebních zakázkách je tak v rámci hodnocení bonifikováno uplatnění osob znevýhodněných na trhu práce dodavatelem, čímž došlo k zohlednění sociálních aspektů odpovědného zadávání.

### 8.1 Přehled uplatněných prvků odpovědného zadávání v roce 2022 u Správy železnic

Odbor nákupu a veřejných zakázek zavedl v první polovině roku 2022 evidenci všech prvků odpovědného zadávání uplatněných ve veřejných zakázkách organizace. Prvky odpovědného zadávání jsou rozděleny celkem do 11 skupin dle druhu poptávaného plnění nebo zaměření prvků.

Z evidence vyplývá, že v průběhu roku 2022 bylo v rámci organizace uplatněno celkem 964 prvků odpovědného zadávání. Toto impozantní číslo je výsledkem dlouhodobé snahy SŽ o plošnou aplikaci prvků odpovědného zadávání, tedy tak aby tato praxe SŽ měla co největší dopad na společnost a životní prostředí. Nejčastěji uplatněné prvky jsou uvedeny níže:

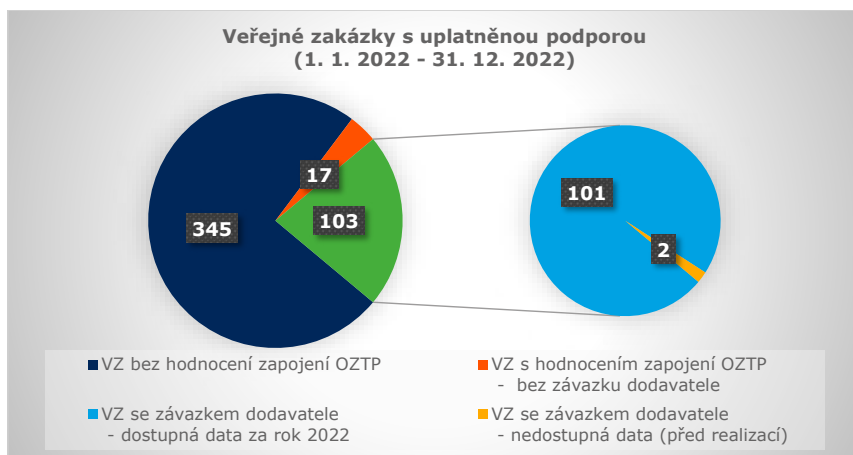
Uplatněný prvek odpovědného zadávání	Počet použití v roce 2022
Podpora malých a středních podniků v roli poddodavatelů - stejné platební podmínky	332
Dodržování pracovněprávních předpisů a zákaz výkonu nelegální práce	151
Hodnocení počtu osob znevýhodněných na trhu práce zapojených do plnění VZ	120
Podpora důstojných pracovních podmínek a bezpečnost práce	114
Studentské exkurze	55
Požadavek na zapojení stanoveného počtu osob znevýhodněných na trhu práce zapojených do plnění VZ	54
Podpora malých a středních podniků - Rozdělení VZ na menší části	50
Odměňování nad minimální úrovní stanovené zákonem	46
Požadavek certifikace dodávané zboží či výrobků používaných dodavatelem služby	27
Požadavek recyklovat kamenivo vyzískané z kolejového lože	15

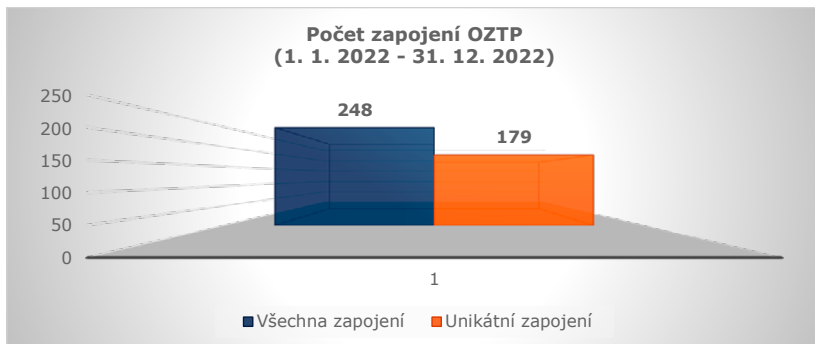
Jak je zřejmé z výše uvedených dat, v hojně míře byly využívány prvky odpovědného zadávání týkající se sociálně odpovědného zadávání a podpory drobných, malých a středních podniků. Prvky environmentálně odpovědného zadávání pak byly využívány v menším počtu případů, což je dáno zejména tím, že dané plnění je nakupováno zpravidla centrálně na delší období, a veřejných zakázek, kde lze dané prvky uplatnit, je tedy výrazně méně. Tato skutečnost je však vynahrazena velkým objemem plnění, které je pořizováno z těchto centrálně soutěžených veřejných zakázek, a dopad těchto jednotlivých postupů je tedy také značný.

## 8.2 Program podpory osob znevýhodněných na trhu práce

Odbor nákupu a veřejných zakázek se významně angažuje na poli podpory osob znevýhodněných na trhu práce. Pilířem současné praxe podpory osob znevýhodněných na trhu práce je zohlednění zapojení těchto osob při hodnocení podlimitních sektorových veřejných zakázek na opravné a údržbové práce. Tato praxe byla zavedena od listopadu 2021. V rámci hodnocení nabídek je bonifikován dodavatel, který se v rámci plnění veřejné zakázky zaváže zapojit ve stanoveném minimálním rozsahu osoby znevýhodněné na trhu práce.

Data za 2022 ukazují, že tato strategie je velmi úspěšná, když se za toto období dodavatelé zavázali celkem ve **103** případech k zapojení znevýhodněných osob do plnění veřejné zakázky. Celkem došlo ve sledovaném období k zapojení znevýhodněných osob do plnění veřejné zakázky ve **248 případech**, přičemž zapojeno bylo celkem **179** unikátních osob. **Správa železnic tak v tomto období významně přispěla k zapojení osob znevýhodněných na trhu práce do běžného života.**





Vedle hodnocení zapojení znevýhodněných osob SŽ aplikuje u vybraných zakázek další postupy, které mají pozitivní dopad na osoby znevýhodněné na trhu práce.

### 8.3 Plány do budoucna – Sociální kategorie systému kvalifikace

Správa železnic zavedla ke dni 1. 6. 2022 Systém kvalifikace, který umožňuje sektorovému zadavateli rozřídít poptávaná plnění sektorovým zadavatelem do kategorií a stanovit pro tyto kategorie kvalifikační kritéria.

V oblasti zaměstnání osob znevýhodněných dojde k vytvoření speciální kategorie pro dodavatele, kteří se specializují na zaměstnávání těchto osob. Princip této kategorie spočívá v tom, že dodavatelé, kteří by se jinak nemohli zařadit do ostatních kategorií systému, jelikož nedisponují potřebnou kvalifikací, se mohou zařadit právě do této kategorie.

Sociální kategorie bude kategorií zaměřenou na jednoduché stavební práce a služby nevyžadující speciální kvalifikaci, které nejsou zajímavé pro dodavatele zařazené v ostatních kategoriích systému (např. jednoduché opravné práce na budovách). Zařazení dodavatelé tak získají možnost pracovat pro SŽ a postupně pracovat na tom, aby získali kvalifikaci potřebnou pro zařazení do standardních kategorií systému kvalifikace, a to jak na úrovni dodavatele, tak i na úrovni jednotlivých zaměstnanců.

**Pro zařazení dodavatelů do sociální kategorie je nezbytné pouze předložení čestného prohlášení** o splnění základní a profesní způsobilosti dle zákona o zadávání veřejných zakázek a závazku zapojit osoby znevýhodněné na trhu práce do veřejné zakázky. Pravidla kategorie konzultována s Ministerstvem práce a sociálních věcí a Ministerstvem pro místní rozvoj.

**Zavedení sociální kategorie je plánováno na přelomu února a března 2023.**



